



MATERIÁL

pro zasedání Zastupitelstva města Hranic, dne 22. 6. 2017

Bod programu: 16

Předkládá: Rada města

Okruh zpracovatelů: Odbor stavební úřad, životního prostředí a dopravy

Zpracoval: Ing. arch. Ladislav Patočka
Ing. Táňa Drábková
Mgr. Lenka Benešová

Název bodu: **Podpora výměny kotlů na pevná paliva**

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo města Hranic po projednání:

1. schvaluje/neschvaluje

návrh na podporu výměny kotlů na pevná paliva dle varianty:

Varianta 1

Finanční podpora fyzickým osobám na výměnu kotle na pevná paliva na úrovni města.

Varianta 2

Finanční podpora fyzickým osobám na výměnu kotle na pevná paliva, které si zažádají o podporu z „kotlíkové dotace“ z Olomouckého kraje a zafinancování v roce 2018 a ukládá finančnímu odboru začlenění finančních prostředků na realizaci akce do rozpočtu roku 2018.

Varianta 3

Zřízení informačního místa ke krajským „kotlíkovým dotacím“.

Rozpočtové opatření:

a) odd. § 3719 pol. 5166 orj 17 org 81 17059 000000 + 120.000 Kč

b) odd. § 6399 pol. 5901 orj 16 org 70 00000 000000 - 120.000 Kč

ad a) výdaje na poradenské služby

ad b) snížení rezervy

Varianta 4

Podpora občanů, kteří získají dotaci z Olomouckého kraje na výměnu kotle, formou poskytnutí bezúročné půjčky.

Varianta 5

Podpora firmy vybrané na základě výběrového řízení, která by pro občany zprostředkovala žádost o "kotlíkové dotace" z Olomouckého kraje.

Předcházející usnesení ve věci:
1634/2017 - RM 51 ze dne 6.6.2017

Důvodová zpráva:

Město Hranice patří do zóny Střední Morava – CZ07 se zhoršenou kvalitou ovzduší. Na zhoršenou kvalitu ovzduší má vliv víc aspektů – emise z průmyslových zdrojů, lokálních topenišť, automobilová doprava, ale i meteorologické podmínky.

Z výsledku měření z období červen 2011 – květen 2012 na 12 lokalitách ve městě Hranice, které máme k dispozici, je v zimním období (od listopadu do března) zřejmý vliv topné sezóny a nepříznivých rozptylových podmínek, které se odráží ve vysokých koncentracích prachu (PM10) v ovzduší. V posledních letech se celá Česká republika potýká také s vysokými koncentracemi benzo(a)pyrenu (PAU – polycyklický aromatický uhlovodík), jehož hlavním původcem je nedokonalé spalování a spalování nevhodného materiálu v lokálních topeništích.

Špatnou situaci se snaží ovlivnit stát zákonem č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, který říká, že od září roku 2022 je možno provozovat pouze spalovací stacionární zdroj na pevná paliva o jmenovitém tepelném příkonu od 10 kW do 300 kW včetně, který slouží jako zdroj tepla pro teplovodní soustavu ústředního vytápění, v souladu s minimálními požadavky uvedenými v příloze č. 11 k tomuto zákonu (což odpovídá přibližně 3. emisní třídě a vyšší dle normy ČSN EN 303-5).

Již v loňském roce vyhlásil Olomoucký kraj 1. výzvu v rámci dotačního programu Kotlíkové dotace v Olomouckém kraji, ve které poskytoval finanční prostředky fyzickým osobám na výměnu kotle na pevná paliva s ručním přikládáním za nový zdroj tepla rodinného domu. Dotační program byl vyhlášen od 6. 1. 2016 do 29. 4. 2016 do 12:00 hod. Příjem žádostí započal 22. 2. 2016 a byl ukončen 29. 4. 2016 v 12:00 hod.

V letošním roce se vyhlášení druhého dotačního programu ze strany Olomouckého kraje (určeného pro majitele rodinných domů na území Olomouckého kraje) předpokládá ve druhé polovině roku 2017 (v září/říjnu).

Vzhledem k tomu, že podání žádosti o kotlíkové dotace na Olomouckém kraji je celkem složité a v 1. výzvě si požádalo pouze 30 občanů z Hranic a místních částí a podporu získalo 27 žadatelů, je možné, aby město Hranice také finančně podpořilo provozovatele neekologických kotlů na tuhá paliva a připravilo vlastní „Kotlíkovou dotaci“, případně je podpořilo jiným způsobem.

V letošním roce již Odbor stavební úřad, životního prostředí a dopravy motivoval občany k výměně kotlů na pevná paliva a informoval o dotacích, povinných revizích kotlů a o tom, jak správně topit, prostřednictvím letáčku „Topte ekologicky“, který byl distribuován všem občanům Hranic do schránek spolu s únorovým Hranickým zpravodajem.

Podle akčního plánu bodu 1.2. Zlepšení kvality ovzduší má město Hranice za cíl vyměnit 250 starých kotlů do roku 2020.

Na základě výše uvedeného se předkládá Zastupitelstvu města Hranic materiál k výběru varianty ke schválení návrhu podpory provozovatelů neekologických kotlů na pevná paliva.

Varianta 1

Finanční podpora fyzickým osobám na výměnu kotle na pevná paliva na úrovni města

Jednou z možností, které má město Hranice, je podpořit určitou částkou fyzické osoby, které by si starý neekologický kotel (kotel 1. a 2. emisní třídy dle normy 303-5 ČSN EN) vyměnili za nový ekologičtější kotel na tuhá paliva, plynový kotel nebo jiný zdroj vytápění, který není zdrojem znečišťování ovzduší dle zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů.

Částka by mohla být maximálně ve výši 20 000,- Kč. Pokud má město Hranice za cíl vyměnit do roku 2020 celkem 250 starých kotlů, znamenalo by to připravit v rozpočtu částku alespoň 5 000 000,- Kč, protože nemůžeme přesně vědět, kolik zájemců o takovou podporu by již v příštím roce bylo.

Výhody

- Snížení imisní zátěže ještě před rokem 2022
- Velká motivace k výměně

Nevýhody

- Velká finanční náročnost (na podporu výměny kotlů není možné na úrovni měst získat dotaci z MŽP, veškeré finanční prostředky by musely pocházet z rozpočtu města)
- Velká administrativní zátěž
- Vzhledem k tomu, že by podpora směřovala na nákup ekologičtějších kotlů dle normy ČSN EN 303-5, ale nebylo by nutné splňovat směrnici „EKODESIGN“ 2009/125/EC jako u krajské „kotlíkové dotace“, snížení imisní zátěže by nemuselo být tak velké, jako u varianty 2 (záleželo by na počtu kotlů, které by se vyměnily)

Vyjádření finančního odboru:

Finanční tok by se dal řídit vyhlášením dotace každý rok pro 65 kusů kotlů. Roční zátěž pak 1 300 000,-Kč. Vzhledem k variantě číslo 2 vyšší zátěž pro rozpočet města a nižší snížení imisní zátěže.

Dá se vyčlenit i jednorázově 5 000 000,- Kč a postupně ročně poskytovat dle potřeby.

Varianta 2

Finanční podpora fyzickým osobám na výměnu kotle na pevná paliva, které si zažádají o podporu z „kotlíkové dotace“ z Olomouckého kraje

Další variantou, která by přicházela v úvahu, je finanční podpora fyzickým osobám na výměnu kotle na pevná paliva, které si požádají o finanční podporu Olomoucký kraj. Tato varianta by mohla motivovat občany, aby si požádali o podporu Olomoucký kraj, který má již nyní do detailu nastavené podmínky pro dotaci.

Vzhledem k tomu, že výše podpořené částky z Olomouckého kraje byla v 1. výzvě maximálně 85 % z 150 000,- Kč. Město Hranice by mohlo podpořit žadatele dalšími 7 % a fyzická osoba by pak z vlastních prostředků zaplatila pouze 8 % z celkové částky. Vzhledem k tomu, že zatím nemůžeme vědět, kolik bude žadatelů o dotaci, orientačně by se jednalo o částku cca 2 625 000,- Kč při výměně 250 starých kotlů. Výsledná částka, kterou by bylo na tuto variantu každoročně potřeba, by vycházela z informace od Krajského úřadu Olomouckého kraje, podle počtu žadatelů o dotaci.

Výhody

- Snížení imisní zátěže ještě před rokem 2022 (krajská dotace je nastavená tak, že vyměněné kotle na tuhá paliva musí splňovat směrnici „EKODESIGN“ 2009/125/EC, kotle odpovídají 4. a 5. emisní třídě dle normy ČSN EN 303-5), mohlo by být snížení imisní zátěže ještě vyšší než u varianty 1)
- Velká motivace k výměně

Nevýhody

- Velká finanční náročnost pro město
- Administrativní zátěž

Vyjádření finančního odboru:

Oproti variantě číslo 1 se jedná o nižší finanční zátěž pro město v předpokládané výši 682 500,-Kč (opět při výměně 65 kusů kotlů x 10 500,-Kč) a vyšší přínos pro čistotu ovzduší. Administrativně méně náročné než varianta číslo 1, protože podklady občan doloží dle podané žádosti na kraj.

Ve variantě číslo 1 by musel občan dokládat vše městu a to by muselo veškerou kontrolu dělat ve své režii.

I zde platí, že se dá jednorázově vyčlenit celá částka 2 625 000,- Kč a dle potřeby ročně poskytovat.

Varianta 3

Zřízení informačního místa ke krajským „kotlíkovým dotacím“

Další variantou, vhodnou k motivaci fyzických osob, aby si požádaly o podporu na výměnu kotle na pevná paliva Olomoucký kraj, by mohlo být zřízení místa, kde by mohli být občané v určitých hodinách během týdne informováni o tom, jak vyplnit žádost, jaké informace si zajistit a co vše je potřeba doložit.

Na základě připomínek z Rady města Hranic 11.4.2017 byl osloven Olomoucký kraj, jakým způsobem plánuje informovat občany o 2. výzvě „kotlíkové dotace“, zda jsou plánovány opět v jednotlivých městech semináře a zda by nebylo možné zřídit v Hranicích detašované pracoviště. Z Olomouckého kraje jsme obdrželi informace, že občané budou informováni prostřednictvím webových stránek kraje, tisku, měsíčníku Olomoucký kraj a současně budou realizovány informační semináře. Občané se také mohou obracet přímo na kontaktní místo, které je v Olomouci, v 6. patře budovy RCO a domluvit si osobní jednání, kde je zřízeno celé oddělení k administraci kotlíkových žádostí, které čítá celkem 8 referentů. Dle vyjádření Olomouckého kraje se detašovaná pracoviště v dalších městech Olomouckého kraje neplánují.

Dále byla oslovena Hranická rozvojová agentura, zda by mohla v Hranicích zajistit informační místo, na kterém by byly poskytovány informace a rady o „kotlíkových dotacích“. Nabídka služby je uvedena v příloze č. 2. Hranická rozvojová agentura by zajistila poskytování informací o „kotlíkových dotacích“:

- první 2 měsíce od vyhlášení výzvy 2 dny v týdnu x 2 hodiny = 4 hodiny/týdně,
- další 2 měsíce od vyhlášení 1 den v týdnu x 2 hodiny = 2 hodiny/týdně.

Dále by mohla poskytovat telefonické konzultace, zajistit organizaci alespoň 4 seminářů pro veřejnost v min. délce 1 hodiny a propagaci „kotlíkových dotací“. Na zajištění informačního místa je nutné v rozpočtu vyčlenit cca 21 000,- Kč. Následně by byla Hranická rozvojová agentura odměněna za každou úspěšně vyřízenou žádost pro občana 1 % z celkové částky žádané na kraji v jednotlivé žádosti. Celkové náklady na zřízení informačního místa i s odměnou za úspěšné žádosti by byly do 120 000,- s DPH, které je nutné připravit v rozpočtu již v letošním roce.

Výhody

- Snížení imisní zátěže
- Finančně nejméně náročná varianta
- Nejnižší administrativní zátěž

Nevýhody

- Město by finančními prostředky nepodpořilo přímo občana, ale firmu, která by poskytovala informace a rady k vyplnění žádosti

Vyjádření finančního odboru:

Jedná se o formu propagace celého procesu za celkovou částku 21 000,-Kč. Z hlediska financí nejlevnější varianta. Z hlediska pracnosti pro město asi nejjednodušší. Odměna by byla fakturována agenturou po jednoznačném doložení vyplacení dotace občanům.

Varianta 4

Podpora občanů, kteří získají dotaci z Olomouckého kraje na výměnu kotle, formou poskytnutí bezúročné půjčky

Komise pro životní prostředí se na svém jednání dne 28.3.2017 (viz příloha č. 1) nepřiklonila ani k jedné výše uvedené variantě a navrhla variantu novou.

Komise pro životní prostředí doporučila radě města:

- a. podpořit občany, kteří získají dotaci z Olomouckého kraje na výměnu kotle, formou poskytnutí bezúročné půjčky městem Hranice, a to ve výši rozdílu celkových nákladů

- na pořízení kotle a poskytnuté dotace kraje (varianta byla zapracována do usnesení),
- b. požádat Krajský úřad Olomouckého kraje o zřízení kontaktního místa v Hranicích pro podávání žádosti o dotaci „Zelená úsporám“ – kotlíkové dotace.

Olomoucký kraj byl osloven, zda by nebylo možné zřídit kontaktní místo v Hranicích. Dle vyjádření Olomouckého kraje se však detašovaná pracoviště v dalších městech Olomouckého kraje neplánují realizovat.

Výhody a nevýhody vyplývají z vyjádření finančního odboru.

Vyjádření finančního odboru:

Oproti variantě číslo 2 se jedná o vyšší finanční zátěž pro město v předpokládané výši 1 462 500,-Kč (opět při výměně 65 kusů kotlů x 22 500,-Kč), samozřejmě v čase se tyto prostředky městu vrátí a fakticky se jedná o nejmenší finanční zátěž pro město.

Na druhé straně bude nejvyšší administrativní zátěž, protože se bude s občany komunikovat v delším horizontu. V minulosti město bezúročné půjčky přestalo poskytovat s odůvodněním, že pro půjčky je lépe vybaven bankovní sektor. Jako naléhavá potřeba pro řešení čistoty ovzduší a podporu občanů však význam určitě má.

Celkově pak o 5 625 000,-Kč, které se dají vyčlenit jednorázově a dle potřeby poskytovat půjčky. Pak v horizontu návratnosti půjčky se budou prostředky vracet do rozpočtu města.

Varianta 5

Podpora firmy vybrané na základě výběrového řízení, která by pro občany zprostředkovala žádost o "kotlíkové dotace" z Olomouckého kraje

Na základě připomínek uvedených v zápisu ze 47. schůze Rady města Hranic ze dne 11.4.2017 byla dopracovaná varianta 5. Poslední variantou k motivaci občanů k výměně kotlů na tuhá paliva prostřednictvím „kotlíkových dotací“ by mohlo být zajištění firmy vyhlášením výběrové řízení, která by byla schopna občanům zprostředkovat žádost o „kotlíkovou dotaci“ z Olomouckého kraje. Město Hranice by firmě zaplatilo za každou úspěšnou žádost o „kotlíkovou dotaci“ na Olomouckém kraji částku 3 000 – 5 000,- Kč.

Sice není možno předpovědět, kolik kotlů na tuhá paliva by se touto variantou podařilo vyměnit a kolik by tedy bylo žadatelů o dotaci, kteří by se obrátili na vybranou firmu, ale budeme počítat s počtem 65 kotlů jako u předchozích variant. Při maximální podpoře firmy 5 000,- Kč by bylo nutné připravit v rozpočtu částku 325 000,- Kč. Podle termínu vyhlášení výzvy by bylo pravděpodobně zapotřebí finanční prostředky připravit již v letošním roce.

Výhody

- Snížení imisní zátěže
- Menší administrativní zátěž

Nevýhody

- Finanční náročnost
- Město by muselo zajistit výběrové řízení na firmu, která by žádosti občanům zprostředkovala
- Město by finančními prostředky nepodpořilo přímo občana, ale firmu, která by občanovi žádost zprostředkovala

Vyjádření finančního odboru:

Finančně méně náročné než varianta 1 nebo 2. Finanční prostředky se použijí na odměnu za vypracování úspěšné dotace. Celkové náklady na 250 kotlů se vyšplhají na 1 250 000,-Kč za celé období. Při 65 ks ročně pak 325 000,-Kč. Vyčlenit se dá celá částka a pak postupně vyplácet po doložení úspěšnosti.

Vyjádření Odboru stavební úřad, životního prostředí a dopravy:

Odbor stavební úřad, životního prostředí a dopravy se přiklání k variantě číslo 2, tedy finanční podpoře fyzickým osobám na výměnu kotle na pevná paliva, které si zažádají o

podporu z „kotlíkové dotace“ z Olomouckého kraje. Sice by se jednalo o velkou finanční náročnost pro město, ale občané by byli velmi motivováni k výměně kotlů, protože by pak sami museli uhradit pouze 5 % z celkové částky. Imisní zátěž by se snížila víc než u ostatních variant.

Vyjádření finančního odboru:

Finanční odbor podle schválené varianty zavede do rozpočtu roku 2018 potřebné finanční prostředky.

Materiál byl projednáván v Radě města Hranic dne 6.6.2017, kde Rada města Hranic doporučila Zastupitelstvu města Hranic ke schválení návrh na podporu výměny kotlů na pevná paliva dle varianty 2 (Finanční podpora fyzickým osobám na výměnu kotle na pevná paliva, které si zažádají o podporu z „kotlíkové dotace“ z Olomouckého kraje) a varianty 3 (Zřízení informačního místa ke krajským „kotlíkovým dotacím“) s připomínkami, které byly zapracovány do důvodové zprávy k jednotlivým variantám.

Připomínkové řízení		
Materiál byl projednán (kým)	Dne	Výsledek
Finanční odbor	14. 6. 2017	Připomínky zapracovány v důvodové zprávě.

Přílohy:

Příloha č. 1.docx

Příloha č. 2.pdf

Z á p i s

z jednání Komise pro životní prostředí dne 28.03.2017

Přítomni: dle prezenční listiny

Probrané body jednání:

- 1) **Komise životního prostředí doporučuje radě města,** ve věci řešení dalšího měření kvality ovzduší v Hranicích, pořízení nové imisní monitorovací stanice ČHMÚ (varianta 2). Instalací stanice budou mít občané města k dispozici aplikace ČHMÚ, které monitorují stav ovzduší v Hranicích.
- 2) **Komise životního prostředí doporučuje radě města,** ve věci podpory výměny kotlů na pevná paliva:
 1. Podpořit občany, kteří získají dotaci z Olomouckého kraje na výměnu kotle, formou poskytnutí bezúročné půjčky městem Hranice, a to ve výši rozdílu celkových nákladů na pořízení kotle a poskytnuté dotace kraje.
 2. Požádat Krajský úřad Olomouckého kraje o zřízení kontaktního místa v Hranicích pro podávání žádosti o dotaci „Zelená úsporám“ – kotlíkové dotace.
Pan předseda komise před projednáním tohoto bodu informoval členy komise o získaných zkušenostech pracovníků Magistrátu města Ostravy, kteří svým občanům

poskytují dotace na výměnu kotlů (ve výši rozdílu dotace kraje a skutečných nákladů na pořízení kotle – občané získávají 100% nákladů na pořízení kotle z dotací). V Ostravě se daří vyměnit 500 kotlů ročně – to je plánované cílové množství.

- 3) **Komise životního prostředí**, přestože je přesvědčena, že závada výpustného objektu rybníka Skřidlák soustavy rybníků Kuchyňka vznikla při realizaci akce odbahnění rybníku Kuchyňka, **doporučuje radě města schválit provedení opravy výpustného objektu rybníka Skřidlák soustavy rybníků Kuchyňka z finančních prostředků města Hranic**. Protože komise životního prostředí neměla k dispozici dostatečné technické podklady a posudky k rozsahu nutné opravy, nebyla schopna vyhodnotit, která varianta je nejvhodnější. Navržením způsobu opravy je na odborných pracovnících.
- 4) K možnosti získání dotace na revitalizaci nádrže Písač (odbahnění a úpravy okolí) zaslala informace projektová manažerka Bc. Macháčková:
 - v současné době není vyhlášen dotační titul na realizaci výše uvedeného záměru
 - v rozpočtu 2017 nejsou vyčleněny finanční prostředky na přípravu PD.
- 5) **Komise životního prostředí žádá o informace** ke stavu protipovodňového opatření Jez Hranice – rozšíření (harmonogram srážky jezu, připravenost PD a harmonogram prací připravované investice)
- 6) **Komise životního prostředí se nevyjádřila k předložené petici** k nápravě životního prostředí v ulici Teplická. Zlepšení stavu ŽP v ulici Teplická vidí komise v prosazení realizace Palačovské spojky.
- 7) **Komise životního prostředí žádá** o prošetření neutěšeného stavu lesíka u Cementářského sídliště.
- 8) **Komise životního prostředí žádá** o řešení nepořádku kolem kontejnerových stání. Zhodnocení monitoringu formou fotopasti x kamerový systém –finanční náklady na pořízení provoz a kvalita získaných výstupů.

Další jednání komise se bude konat 2.5.2017, bodem jednání bude podání informace o projednaných bodech z tohoto zápisu komise a stanovení dalšího postupu při prosazování ochrany životního prostředí.

V Hranicích 28.03.2017

Zapsala: Mgr. Kateřina Cyžová, tajemnice komise ŽP a RNDr. František Smolka, předseda komise ŽP

Zajištění informační kanceláře pro program Kotlíkové dotace ve městě Hranice

Poskytovatel:

Hranická rozvojová agentura, z.s.

Tř. 1. máje 328, 753 01 Hranice

IČ: 75122243

Zastoupen: Michaela Škrobánková, ředitelka sdružení

Základní informace o programu (informace z I. kola příjmu žádostí, podklady pro II. kolo zatím

nejsou zveřejněny):

Předmětem podpory dotačního programu **Kotlíkové dotace v Olomouckém kraji** je výměna

zdrojů tepla (kotlů) na pevná paliva s ručním přikládáním v rodinných domech na území Olomouckého kraje za nový zdroj tepla environmentálně šetrnější.

V rámci dotačního programu Olomoucký kraj poskytuje finanční prostředky (dotace) fyzickým

osobám (příjemcům dotace) na realizaci tzv. dílčích projektů. V rámci dílčího projektu fyzická osoba (příjemce dotace) realizuje výměnu zdroje tepla (kotle) na pevná paliva s ručním přikládáním za nový zdroj tepla rodinného domu.

Předmětem podpory dílčích projektů je výměna stávajícího zdroje tepla (kotle) s ručním přikládáním za:

- kotel na pevná paliva
- tepelné čerpadlo
- plynový kondenzační kotel

V souvislosti s výměnou zdroje tepla je možno provést také instalaci solárně-termické soustavy

pro přitápění nebo přípravu teplé vody a další doprovodná opatření, tj. technická opatření vedoucí ke snížení energetické náročnosti rodinného domu.

Místo pro poskytování informací:

I. kancelář Hranické rozvojové agentury (sídlo sdružení)

II. přechodně vytvořená kancelář v budově MěÚ Hranice (dle domluvy)

Časový rozsah poskytování informací:

V případě, že bude termín přípravy a příjmu žádostí stanoven pro II. kolo obdobně jako pro I. kolo, navrhujeme následující systém.

Osobní konzultace a poskytování informací:

- první dva měsíce od zveřejnění informací: 2 dny v týdnu x 2 hodiny = celkem 4 hodiny týdně

- druhé dva měsíce od zveřejnění informací: 1 den v týdnu x 2 hodiny = 2 hodiny týdně

- organizace alespoň 4 seminářů pro veřejnost v min. délce 1 hodina/seminář

Telefonické konzultace a poskytování informací:

- kdykoli i mimo výše uvedenou dobu na telefonních číslech 733 137 754, 773 100 050

Technické konzultace s odborníkem:

- technický konzultant bude přítomný na všech pořádaných seminářích pro veřejnost

Cenová kalkulace:

Hodinová sazba pro osobní konzultace v Hranicích 150 Kč/h

Jednorázová paušální sazba za telefonické konzultace: 1.000 Kč

Organizace semináře v Hranicích 3.000 Kč/seminář

(bez pronájmu místnosti)

Propagace:

Výlep plakátů (pozvánky na pořádané semináře)

Facebook

Webové stránky města + regionhranicko.cz

Hranický zpravodaj

Hranický týden

Vypracovala:

Michaela Škrobánková, telefon 733 137 754