



## MATERIÁL pro schůzi Zastupitelstva města Hranice dne 25. 6. 2026

**Číslo bodu:** 22  
**Název bodu:** Smlouva o veřejných službách v přepravě cestujících  
**Předkládá:** Rada města, Hranice  
**Zodpovídá:** Mgr. Dagmar Chmelařová, vedoucí odboru  
**Zpracoval/a/i:** Mgr. Dagmar Chmelařová, vedoucí odboru  
Ing. Jiří Krumnikl, vedoucí oddělení  
Mgr. Kristina Onyščuková, referent

**usnesení č. ../2026 - ZM 32 ze dne 25. 6. 2026**

**Zastupitelstvo města Hranice**

**schvaluje**

přímé zadání smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících podle čl. 5 odst. 4 písm. b) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1370/2007, a to na základě Předběžného oznámení uveřejněného v Úředním věstníku EU pod zn. 613844-2025

**schvaluje**

uzavření smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících mezi městem Hranice jako objednatelem a společností Transdev Slezsko a.s., IČO 45192081, se sídlem U Stadionu 1654/8, Podlesí, 736 01 Havířov, jako dopravcem, v předloženém znění dle přílohy č. 1 důvodové zprávy a pověřuje starostu města podpisem této smlouvy nejdříve dne 20.09.2026

### **Důvodová zpráva:**

Usnesením č. 564/2025 - ZM 24 ze dne 11.09.2025 bylo schváleno uveřejnění notifikace - předběžného oznámení pro veřejnou službu v přepravě cestujících na webových stránkách Úředního věstníku EU, a to dvěma možnými způsoby: 1) v jednacím řízení bez uveřejnění, tj. přímým zadáním malého rozsahu a 2) nabídkovým řízením, tj. zadáním veřejné zakázky v režimu zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v platném znění. Obě notifikace byly v Úředním věstníku EU zveřejněny dne 19.09.2025. Tuto povinnost stanoví článek 7 odst. 2 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1370/2007 ze dne 23. října 2007, o veřejných službách v přepravě cestujících po železnici a silnici a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 1191/69 a č. 1107/70 (dále jen "Nařízení").

Na území města Hranic provozuje v současné době městskou hromadnou dopravu (dále "MHD") společnost Transdev Slezsko a.s., IČO 45192081, se sídlem U Stadionu 1654/8, Podlesí, 736 01

Havířov, a to na základě smlouvy o veřejných službách, jejíž platnost končí dne 31.12.2026 (č. SML/0547/2016/OSM). Dalším dopravcem, který aktuálně zajišťuje dopravní obslužnost, je společnost ARRIVA autobusy a.s., IČO 25945408, se sídlem, Na Ostrově 177, 537 01 Chrudim, která zajišťuje MHD spoji, které hlavní dopravce není z technických důvodů schopen zajistit. Platnost smlouvy se společností ARRIVA autobusy a.s. je do 31.12.2027 (SML/0043/2018/OSM).

Článek 5 odst. 4 Nařízení stanoví, že není-li to zakázáno vnitrostátním právem, **může objednatel rozhodnout o přímém uzavření smlouvy o veřejných službách**, buď pokud se její průměrná roční hodnota odhaduje na méně než 1 000 000 EUR, nebo pokud se týká **poskytnutí méně než 300 000 kilometrů veřejných služeb v přepravě cestujících ročně**.

V souladu s ust. § 21 odst. 1 zákona č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, může město pro uzavření smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících využít postupu podle tohoto zákona, tj. **přímým zadáním uzavřít smlouvu o veřejných službách v přepravě cestujících** v případech, kdy

- a) cestující platí dopravci jízdné,
- b) dopravci je uděleno výlučné právo nebo poskytována za předem sjednaných podmínek z veřejných rozpočtů kompenzace a
- c) kompenzace nevylučuje obchodní riziko dopravce spojené s výší tržeb z jízdného za zajištění veřejných služeb v přepravě cestujících.

Nejsou-li splněny všechny tyto podmínky, použije se na výběr dopravce ve veřejné linkové dopravě zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

S ohledem na skutečnost, že jsou splněny dané podmínky pro přímé zadání smlouvy, zahájil odbor majetkový a právní z pověření vedení města jednání o pokračování smluvní spolupráce se společností Transdev Slezsko a.s., IČO 45192081, se sídlem U Stadionu 1654/8, Podlesí, 736 01 Havířov. Zájmem města je zajistit kontinuitu poskytování veřejných služeb v přepravě cestujících a plynulý přechod na novou smlouvu bez přerušení poskytování služeb. Jedná se zároveň o nejjednodušší a nejrychlejší variantu bez nutnosti provést administrativně a časově náročné nabídkové nebo zadávací řízení. Dopravce v tomto případě musí nést riziko ztráty tržeb, což neplatí v případě uzavření smlouvy v otevřeném řízení.

Přímé zadání je podle evropského práva výjimkou ze standardního tržního postupu (nabídkového řízení). Zkušenosti z jiných měst ukazují, že velká výběrová řízení na dopravce se téměř nikdy nestihnou v daném termínu. Bývá pravidlem, že neúspěšní uchazeči se odvolávají k Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a řízení trvají měsíce i roky. Pokud by město šlo cestou soutěže a v jejím průběhu nastala nějaká komplikace, stávající smlouva by skončila a město by zůstalo bez MHD. Přímým zadáním tak město dává svým občanům stoprocentní jistotu, že autobusy budou jezdit bez přerušení. Město záměrně zveřejnilo dvě předběžná oznámení (prenotifikace) s tím, že si ponechalo obě cesty otevřené. Paralelně s přípravou smlouvy se však potvrdilo, že přínosy soutěže (která by byla drahá na administraci a procesně riskantní) nevyváží hodnotu stability, kterou město získá přímým zadáním u dopravce, se kterým už má dlouhodobě dobrou zkušenost a jehož nákladovou strukturu má k dispozici. Stávající dopravce má navíc vozový park i řidiče k dispozici okamžitě a nehrozí, že by kvůli nákupu nových vozidel doprava zkolabovala.

Přímé zadání přináší pro zadavatele i některé další výhody:

- Možnost spolupodílet se úzce na technické konfiguraci vozidel
- Možnost promítnout načasování obměny vozidel v návaznosti na dodavatelské lhůty do smluvních podmínek

- Možnost oboustranně dohodnout smluvní podmínky již v průběhu prenotifikace pro přímé zadání (v případě veřejné zakázky je nutné vše definovat předem a už se pak nelze od podmínek odchýlit)
- Na objednatele se nevztahuje povinnost dle zákona č. 360/2022 Sb., o podpoře nízkoemisních vozidel prostřednictvím zadávání veřejných zakázek a veřejných služeb v přepravě cestujících (nemusí tedy striktně dodržet přísné nároky, vyplývající z pravidel tzv. Green dealu)
- Možnost zefektivnit systém dopravy případným sjednocením na jednoho přepravce

Smlouva o veřejných službách v přepravě cestujících (**příloha č. 1** důvodové zprávy) bude uzavřena **na dobu 10 let**, tj. od 01.01.2027 do 31.12.2036.

## **Finanční aspekty**

Princip úhrady služeb dle nového kontraktu zůstává shodný se stávající smlouvou. Objednatel bude hradit skutečně najeté km za daný rok za cenu, která bude stanovena vždy na další období před koncem roku (na základě srpnových dat a údajů o inflačních indexech) jako tzv. **CDV - Cena dopravního výkonu**. Tak bude možné zahrnout potřebnou částku na další období již do rozpočtu města. Objem přepravních km bude vždy plánován s ohledem na skutečnost uplynulých let. Předpokládaný dopravní výkon (tzv. **Rozsah závazku veřejné služby**) v km vč. výhledových jízdních řádů je stanoven v příloze č. 1 smlouvy. Byl připraven ve spolupráci s Ing. Návratem, dopravním specialistou (Odborná poradenská firma AVP Vladimír Návrats.r.o.), který pro město Hranice již dlouhodobě zajišťuje konzultační a poradenskou činnost v oblasti MHD. Zároveň je určena na základě kalkulace dopravce výchozí cena dopravního výkonu (dále CDV) v příloze č. 5 smlouvy - Finanční model a z ní vycházející **kompenzace** ve výši **73,13 Kč/km**, za kterou bude dopravce poskytovat přepravní službu od 01.01.2027. Podrobný popis postupu pro stanovení CDV a upřesnění všech pojmů a vstupních veličin je obsažen v příloze č. 2 smlouvy (pro srovnání - ceny platné pro rok 2026 jsou: Transdev Slezsko a.s. - 67,10 Kč/km, ARRIVA autobusy a.s. - 74,01 Kč/km).

Při plánovaném celkovém ročním nájezdu v rozsahu cca **290 tis. Km** by tak cena kompenzace za přepravu pro rok 2027 činila 21.208 tis. Kč. (za předpokladu, že by v průběhu roku nedošlo k obměně celkového vozového parku, jak je uvedeno níže). Uvažovaný nájezd již počítá s postupným ukončením dosavadní podpory linek od společnosti ARRIVA autobusy a.s. a celkově nájezd zefektivňuje o asi 10 tis. km ročně proti letům 2025-2026. Částečně je důvodem i to, že je nutné vzít v úvahu kalkulovaný počet 6 vozidel a odpovídající směnovou kapacitu řidičů. Kalkulovaný nájezd je teoretický, roční vyúčtování proběhne vždy podle skutečného ročního nájezdu, což může být dáno např. nutnými úpravami jízdních řádů v průběhu roku.

Navržená smlouva udává rozmezí od této hodnoty, ve kterém by se měl reálně nájezd pohybovat. Objednatel může rozsah závazku měnit v rozmezí 90 až 110 % výchozího závazku (případně předchozího roku) v průměrném vyjádření počtu ujetých km za den. Pokud je změna avizována v ročním předstihu, je možné se odchýlit až v intervalu 80 až 120 % přepočteného výchozího závazku na denní km bázi. Samozřejmě je vždy nutné brát v úvahu celkový roční limit nájezdu do výše 300 tis. Km jako výchozí předpoklad modelu této zakázky v rámci legislativy.

Kalkulovaná výchozí kompenzace v rámci CDV zohledňuje i očekávané částečné tržby dopravce pro případ zavedení jízdního tarifu. Dopravní služba v režimu přímého zadání s nájezdem do 300 tis. Km ročně musí být alespoň zčásti financována třetími osobami a riziko ztráty tržeb tak musí být přeneseno i na dopravce. Tarif může být definován i formou určitého ročního paušálu s využitím úlev pro některé kategorie cestujících.

Z hlediska porovnání přiměřenosti předpokládané výše stanovené kompenzace jsme zjišťovali ceny

MHD u některých měst s podobným nájezdem nebo počtem vozidel:

<b>Město</b>	<b>nájezd v tis. km/rok</b>	<b>počet vozidel</b>	<b>Kompensace v Kč/km</b>
Český Těšín	243	5	75,79
Orlová	278	6	66,45
Karviná	915	19	72,58
Třinec	950	25	86,96

*Pozn.: Uvedené hodnoty mají jen určitou vypovídací hodnotu, protože obsahují aktuální sazby, které budou v příštím roce také indexovány (pravděpodobně směrem nahoru). Sazbu ovlivní i technický stav flotily (např. Orlová), kde je vliv nízkých odpisů autobusů průměrného stáří na hranici, definované zákonem. Některé flotily jsou také smíšené (nafta/elektro nebo i podíl plynu), což ovlivňuje složku ceny paliv. Obecně platí, že čím více najetých km, tím nižší zejména fixní náklady. V navržené sazbě pro naši smlouvu se již promítají poměrné odpisy kalkulovaných vstupních cen pro nové autobusy.*

Propočet CDV je i s ohledem na požadavky evropské legislativy sjednocen a zahrnuje přesně dané indexace pro vstupy fixních a variabilních nákladů, vycházejících z jednoznačných údajů ČSÚ. Zejména pro vývoj cen paliv a dále pro kalkulaci mzdových nákladů pro segment řidičů a pracovníků v odvětví dopravy.

Jelikož obnova vozového parku nastane reálně v průběhu příštího roku, je ve smlouvě uvedeno, že výchozí CDV bude zahrnovat vstupní hodnoty PHM na bázi stávající flotily, tedy el. energie. Teprve po kompletní výměně flotily za nová hybridní vozidla bude přepočtena CDV za km výkonu a toto bude účtováno městu do konce r. 2027. Pro město jako objednatele je to výhodnější, neboť stávající výkyvy v cenách ropy a následně nafty by nyní negativně ovlivnily propočet v palivové složce. Dopravce počítá s obměnou celé flotily najednou. Vychází přitom z výrobních kapacit dodavatelů a také jejich schopností budoucí obměny vozového parku v návaznosti na postupující evropské směrnice, zpřísňující postupně pravidla pro bezemisní pohony.

Další změny CDV budou pak již prováděny v souladu se smlouvou, vždy před koncem období na další rok. Termín pro fixaci potřebných indexů a stanovení návrhu CDV pro další období je ve smlouvě stanoven tak, aby bylo možné zahrnout potřebnou částku do schvalovacího rozpočtového procesu města. Předpokládá se i nadále pro účely změny plánované kompenzace uzavírat a schvalovat dodatek k hlavní smlouvě pro následující rok.

Nájezd se předpokládá stabilní, celkový objem budoucího dopravního výkonu již zahrnuje plánovanou obslužnost celého města i po případném ukončení podpory linek dopravcem ARRIVA, navíc i se zohledněním určité úspory.

Jak již bylo uvedeno v důvodové zprávě k materiálu schvalujícímu formy prenotifikace, dopravce předpokládá využití moderních nízkopodlažních hybridních autobusů. Důvodem je současný ústup od výrazné podpory elektromobility a také nedostupnost potřebné infrastruktury. Elektrovozidla vycházejí bez dotačního titulu výrazně draž jak v pořizovací ceně, tak v následné údržbě jinak dimenzovaných dílů kvůli bateriím. Pro vozidla s plynovým pohonem, která jsou v některých městech také využívána, chybí v místě potřebná kapacita doplňovací jednotky a náklad na její vybudování by se pohyboval v řádu několika milionů korun. Přesto je kontrakt postaven tak, že počítá i s možností případného doplnění nebo nahrazení části flotily vozidlem s elektropohonem, a to vč. přepočtu CDV se zohledněním případné dotace.

Nový typ hybridního autobusu byl již v podmínkách města otestován. Vozidlo by mělo být ve zvolené

konfiguraci trojdvérové, nízkopodlažní v celé délce s dostatečnou kapacitou sedadel i potřebným prostorem pro cestující ZTP a kočárek. Bude vybaveno reverzní klimatizací a dostupnou WiFi sítí vč. USB konektorů. Standardem bude informační LED monitor a hlasový signál zastávek. V souladu se současnými bezpečnostními standardy bude vybaven kamerovým systémem. Konkrétní vzhled konfigurace interiéru a vnější vzhled vozidel bude odladěn před objednáním ve spolupráci se zadavatelem. Podrobnější popis je stanoven v příloze č. 3 smlouvy - Technické a provozní standardy MHD Hranice.

Součástí chystaného kontraktu by měla být i standardizovaná obměna většiny označků zastávek (jedná se o 55 ks nových označků), aby bylo možné reagovat na dosavadní požadavky cestujících ohledně lepší čitelnosti vyvěšených jízdních řádů. I tato skutečnost je promítnuta do výchozí kalkulace a je součástí Technických a provozních standardů MHD Hranice.

Co se týče samotného uzavření smlouvy, podle ust. § 19 odst. 2 zákona č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, dále platí:

*"(2) V případě uzavření smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících přímým zadáním podle § 18 je **objednatel povinen nejpozději 2 měsíce před jejím uzavřením zveřejnit na své úřední desce a způsobem umožňujícím dálkový přístup oznámení o***

***a) identifikačních údajích dopravce, s nímž má být smlouva uzavřena,***

***b) předpokládané průměrné roční hodnotě veřejných služeb nebo počtu kilometrů za rok,*** je-li smlouva uzavírána s dopravcem, který má zajišťovat veřejné služby, u nichž průměrná roční hodnota nebo počet kilometrů za rok nepřesáhne hodnoty uvedené v přímo použitelném předpise Evropské unie, a

***c) předpokládaném rozsahu veřejných služeb."***

Odst. 1 citovaného ustanovení říká, že: "Nejpozději 1 rok před zahájením nabídkového řízení nebo před uzavřením smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících přímým zadáním podle § 18 uveřejní objednatel informace o svém rozhodnutí uzavřít smlouvu o veřejných službách v přepravě cestujících v rozsahu podle přímo použitelného předpisu Evropské unie v Úředním věstníku Evropské unie, pokud přímo použitelný předpis Evropské unie nestanoví jinak."

Z toho důvodu bude schválená smlouva o veřejných službách v přepravě cestujících moci být podepsána a uzavřena nejdříve dne 20.09.2026.

Rada města Hranic usnesením č. 2570/2026 - RM 94 přijatým dne 02.06.2026 doporučila Zastupitelstvu města Hranic schválit:

1) přímé zadání smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících podle čl. 5 odst. 4 písm. b) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1370/2007, a to na základě Předběžného oznámení uveřejněného v Úředním věstníku EU pod zn. 613844-2025

2) uzavření smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících mezi městem Hranice jako objednatelem a společností Transdev Slezsko a.s., IČO 45192081, se sídlem U Stadionu 1654/8, Podlesí, 736 01 Havířov, jako dopravcem, v předloženém znění dle přílohy č. 1 důvodové zprávy a pověřit starostu města podpisem této smlouvy nejdříve dne 20.09.2026

Komise pro dopravu svým usnesením č. KRM-1/26 ze dne 10.06.2026 zvolenou variantu přímého zadání podpořila a doporučila schválit uzavření "Smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících v MHD Hranice dle zákona č. 194/2010 Sb. na dalších deset let se stávajícím dopravcem Transdev Slezsko a.s. Frýdek-Místek (IČO: 45192081) s tím, že součástí podmínek smlouvy bude i obměna

*zastaralého vozového parku".*

Příloha č. 1: [Smlouva o veřejných službách v přepravě cestujících anonymizovaná.pdf](#)

V Hranicích 18.06.2026