



## MATERIÁL

### pro schůzi Zastupitelstva města Hranice dne 11. 9. 2025

<b>Číslo bodu:</b>	13
<b>Název bodu:</b>	<b>Zahájení přípravy pro výběr dopravce zajišťujícího MHD</b>
Předkládá:	Rada města, Hranice
Zodpovídá:	Mgr. Dagmar Chmelařová, vedoucí odboru
Zpracoval/a/i:	Mgr. Dagmar Chmelařová, vedoucí odboru Mgr. Kristina Onyščuková, referent

**usnesení č. ../2025 - ZM 24 ze dne 11. 9. 2025**

**Zastupitelstvo města Hranice**

**bere na vědomí**

stanovisko advokátní kanceláře Fiala, Tejkal a partneři, advokátní kancelář, s,r.o., k možnostem postupu zadavatele při výběru nového dopravce zajišťujícího provoz městské autobusové dopravy dle přílohy č. 1 důvodové zprávy

**schvaluje**

uveřejnění prenotifikace - předběžného oznámení pro veřejné služby v přepravě cestujících na webových stránkách Úředního věstníku EU, a to v jednacím řízení bez uveřejnění (tj. přímým zadáním malého rozsahu), ve znění dle přílohy č. 2 důvodové zprávy

**schvaluje**

uveřejnění prenotifikace - předběžného oznámení pro veřejné služby v přepravě cestujících na webových stránkách Úředního věstníku EU, a to nabídkovým řízením (tj. zadáním veřejné zakázky v režimu zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v platném znění), ve znění dle přílohy č. 3 důvodové zprávy

**Důvodová zpráva:**

Na území města Hranice provozuje v současné době městskou hromadnou dopravu (dále "MHD") společnost Transdev Slezsko a.s., IČO 45192081, se sídlem U Stadionu 1654/8, Podlesí, 736 01 Havířov, a to na základě smlouvy o veřejných službách, jejíž platnost končí dne 31.12.2026 (č. SML/0547/2016/OSM).

Dalším dopravcem, který aktuálně zajišťuje dopravní obslužnost, je společnost ARRIVA autobusy a.s.,

IČO 25945408, se sídlem, Na Ostrově 177, 537 01 Chrudim, která zajišťuje MHD spoji, které hlavní dopravce není z technických důvodů schopen zajistit. Platnost smlouvy se společností ARRIVA autobusy a.s. je do 31.12.2027 (SML/0043/2018/OSM).

Za účelem zajištění optimálního způsobu výběru nového hlavního dopravce MHD a doporučení dalšího vhodného postupu s ohledem na platnou a účinnou legislativu České republiky a Evropské unie nechal odbor majetkový a právní zpracovat stanovisko specializovanou advokátní kancelář Fiala, Tejkal a partneři, advokátní kancelář, s.r.o. (příloha č. 1 důvodové zprávy).

V souladu s ust. § 21 odst. 1 zákona č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, může město pro uzavření smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících využít postupu podle tohoto zákona, tj. přímým zadáním uzavřít smlouvu o veřejných službách v přepravě cestujících v případech, kdy

- a) cestující platí dopravci jízdné,
- b) dopravci je uděleno výlučné právo nebo poskytována za předem sjednaných podmínek z veřejných rozpočtů kompenzace a
- c) kompenzace nevyklučuje obchodní riziko dopravce spojené s výší tržeb z jízdného za zajištění veřejných služeb v přepravě cestujících.

Nejsou-li splněny všechny tyto podmínky, použije se na výběr dopravce ve veřejné linkové dopravě zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

Postup pro výběr dopravce pro uzavření smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících se tedy liší podle toho, zda má uzavíraná smlouva o veřejných službách v přepravě cestujících povahu veřejné zakázky (brutto smlouva) či povahu koncese (netto smlouva).

V případě smluv o veřejných službách v přepravě cestujících majících povahu koncese lze uvést dva základní znaky koncese:

- a) cestující platí dopravci jízdné, tj. dopravní služba je alespoň z části financována třetími osobami a nikoliv pouze zadavatelem (příslušným orgánem), a
- b) dopravce musí při poskytování veřejných služeb nést podstatnou míru rizika, tj. kompenzace poskytovaná dopravci příslušným orgánem nesmí riziko vyloučit, popř. jej marginalizovat.

Nejpodstatnějším znakem koncese (netto smlouva) oproti veřejné zakázce (brutto smlouva) je tedy přenesení rizika ztráty tržeb na dopravce.

Článek 5 odst. 4 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1370/2007 ze dne 23. října 2007, o veřejných službách v přepravě cestujících po železnici a silnici a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 1191/69 a č. 1107/70 (dále jen "Nařízení") stanoví, že není-li to zakázáno vnitrostátním právem, může objednatel rozhodnout o přímém uzavření smlouvy o veřejných službách, buď pokud se její průměrná roční hodnota odhaduje na méně než 1 000 000 EUR, nebo pokud se týká poskytnutí méně než 300 000 kilometrů veřejných služeb v přepravě cestujících ročně.

Článek 7 odst. 2 Nařízení dále stanoví povinnost nejpozději 1 rok před zahájením nabídkového řízení nebo před přímým uzavřením smlouvy o veřejných službách zveřejnit v Úředním věstníku EU název a adresu příslušného orgánu, typ plánovaných smluv o veřejných službách a služby, oblasti, na něž se možné smlouvy o veřejných službách vztahují a plánované datum zahájení a dobu trvání smlouvy o veřejných službách. Nařízení tak výslovně stanovuje povinnost prenotifikace pro netto smlouvy o veřejných službách. Dle výkladu SDEU podaného v rozsudku ze dne 20.09.2018 ve věci C-518/17 se čl. 7 odst. 2 Nařízení použije rovněž na brutto smlouvy (veřejné zakázky).

Ze stanoviska tedy vyplývá, že bez ohledu na skutečnost, zda město bude uzavírat brutto nebo netto smlouvu, je tak třeba postupovat v souladu s čl. 7 odst. 2 Nařízení. Nejpozději do konce roku 2025

musí být dle čl. 7 odst. 2 Nařízení zveřejněny v Úředním věstníku EU všechny výše uvedené informace, a to pro obě varianty s tím, že nemusí být ještě známa přesná skladba vozového parku. Následně bude využita pouze jedna z těchto prenotifikací.

Smlouva by měla být uzavřena na dobu 10 let, tj. do konce roku 2036. Pro odeslání předběžných informací dle čl. 7 odst. 2 Nařízení je stanoven jednotný formulář na webových stránkách Úředního věstníku EU. Vyplněné formuláře ke zveřejnění jsou přílohou č. 2 a přílohou č. 3 důvodové zprávy.

Příložené stanovisko advokátní kanceláře se dále zabývá výhodami a nevýhodami způsobu výběru nového dopravce MHD. V případě uzavření smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících přímým zadáním má smlouva povahu koncese a dopravce tak musí nést riziko ztráty tržeb. Jedná se o nejjednodušší a nejrychlejší variantu bez nutnosti provést administrativně a časově náročné nabídkové nebo zadávací řízení. Dopravce v tomto případě musí nést riziko ztráty tržeb, což neplatí v případě uzavření smlouvy v otevřeném řízení (v současné době zřejmě nejužívanější způsob).

Při nedávných jednáních se společností Transdev Slezsko a.s., která má zájem na pokračování smluvní spolupráce s městem Hranice, vyplynuly požadavky na postupnou obměnu stávajícího vozového parku, tvořeného staršími elektrobusem s končící dobou životnosti. Na ty v současné době nejsou dostupné dotační tituly a jejich plná cena je výrazně znevýhodňuje v kalkulaci pro zadavatele v porovnání s modernějšími typy vozidel (např. hybridní pohon), v porovnání s nimi je u elektrobuse téměř dvojnásobná.

Výhodou pokračování smluvní spolupráce v případě přímého zadání je to, že se při tomto zadávacím modelu na objednatele nevztahuje povinnost dle zákona o podpoře nízkoemisních vozidel prostřednictvím zadávání veřejných zakázek a služeb v přepravě cestujících. Objednatel tedy není povinen požadovat pro plnění podíl nízkoemisních a bezemisních vozidel, jehož výše se od 01.01.2026 proti období do 31.12.2025 zvyšuje. Tím pádem by bylo možné promítnout do budoucí kalkulace kontraktu pořizovací cenu nejmodernějších hybridních autobusů, z nichž jeden byl rovněž dopravcem přímo ve městě v červnu otestován, mj. i za účasti zástupců vedení města. Obměna vozového parku by tak mohla proběhnout postupně, což by umožnilo finančně promítnout pořizovací investice rozloženě do delšího časového horizontu zakázky. Tato varianta by zároveň umožnila využít případné nově dostupné dotační tituly a doplnit tak flotilu hybridních vozidel o několik elektrobusem.

Další výhodou přímého zadání je možnost smluvní flexibility a konkrétnějšího stanovení požadavků na dopravu ze strany zadavatele, což je příznivější právě pro zakázku s nižším nájezdem (cca. 300 tis. km ročně) a pro specifika města Hranice při současné obsluze některých místních částí, kdy celkový finanční objem služeb nepřesahuje 1 mil. EUR. V rámci zvažovaného přímého zadání lze s dopravcem vést jednání směřující k uzavření smlouvy již před uplynutím roční prenotifikační lhůty.

V neposlední řadě je nutné zvážit možnou budoucí absenci příměstského dopravce ARRIVA autobusy a.s., který aktuálně podpůrně doplňuje městskou dopravu. Pokud v rámci Olomouckého kraje nebude tento dodavatel od roku 2028 pokračovat, je třeba v rámci stávající flotily dodavatele Transdev Slezsko a.s. posílit počet autobusů na celkových 6 vozidel (plus rezerva na možné výpadky).

**Nicméně, cílem nyní předkládaného materiálu není rozhodnout o finální variantě zadání nové zakázky na přepravní služby, nýbrž schválit uveřejnění obou typů prenotifikací jakožto splnění zákonné podmínky pro to, aby mohl být příslušný výběr následně realizován. Zadavateli však není stanovena povinnost prenotifikaci uplatnit. Uzavíraná smlouva o veřejných službách tak nemusí ani zcela odpovídat uveřejněné prenotifikaci a prenotifikace může dokonce „marně“ uplynout a zůstat nevyužita.**

**Rada města Hranic doporučila zastupitelstvu schválit uveřejnění obou prenotifikací dle návrhu usnesením č. 2062/2025 - RM 75 ze dne 02.09.2025.**

Příloha č. 1: [Prenotifikace přímé zadání.pdf](#)

Příloha č. 2: [Prenotifikace nabídkové řízení.pdf](#)

V Hranicích 04.09.2025