

Městský úřad Hranice
Odbor stavební úřad životního prostředí
ODDĚLENÍ STAVEBNÍ ÚŘAD
Pernštejnské náměstí 1, Hranice

Č. j. OSUZP/19588/26-510
Oprávněná úřední osoba: Bc. Michal Řepa
E-mail: michal.repa@mesto-hranice.cz
Telefon: 581 828 382

V Hranicích dne 08.06.2026

OSVĚDČENÍ

o existenci veřejně přístupné účelové komunikace

Městský úřad Hranice, Odbor stavební úřad a životního prostředí, oddělení stavební úřad, jako příslušný silniční správní úřad dle ust. § 40 ods. 4 písm. a) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pozemních komunikacích“), na základě podnětu podaného dne 28.04.2026 Obcí Horní Těšice, IČO 006 36 266, se sídlem Horní Těšice 31, 753 53 Všechovice, o určení veřejně přístupné účelové komunikace mj. na pozemcích p. č. 713/10 a p. č. 713/13, oba v k. ú. Horní Těšice,

vydává

podle ust. § 154 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), v souladu s ust. § 142 odst. 2 správního řádu

osvědčení o existenci veřejně přístupné účelové komunikace

ve smyslu ust. § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, v provedení vozovky proměnlivé šířky (3,8 m – 4,6 m) tvořené hrubou šterkodrtí, kamenivem a zbytky původního krytu, která se nachází na pozemcích p. č. 415/3, p. č. 687, p. č. 408/2, p. č. 408/1, p. č. 407/2, p. č. 713/6, p. č. 713/11, p. č. 401/2, p. č. 401/3, p. č. 367/6, p. č. 713/1, p. č. 713/2, p. č. 407/3, p. č. 391/5, p. č. 382/3, p. č. 367/5, p. č. 713/3, p. č. 713/9, p. č. 713/4, p. č. 713/15, p. č. 713/5, p. č. 713/7, p. č. 713/8, p. č. 713/12, p. č. 713/10, p. č. 713/13, p. č. 713/14 (vše v k. ú. Horní Těšice).

O d ů v o d n ě n í

Městský úřad Hranice, Odbor stavební úřad a životního prostředí, oddělení stavební úřad, jako příslušný silniční správní úřad dle ust. § 40 ods. 4 písm. a) zákona o pozemních komunikacích (dále jen „silniční správní úřad“) ve věcech silnic II. a III. třídy a veřejně přístupných účelových komunikací s výjimkou věcí, o kterých rozhoduje Ministerstvo dopravy nebo krajský úřad, obdržel dne 28.04.2026 podnět Obce Horní Těšice, IČO 006 36 266, se sídlem Horní Těšice 31, 753 53 Všechovice, o určení veřejně přístupné účelové komunikace v k. ú. Horní Těšice (m. j. na pozemcích p. č. 713/10 a p. č. 713/13). V podaném podnětu je m. j. uvedeno: „*Na území obce Horní Těšice se nachází historicky užívaná cesta spojující obce Horní Těšice a Dolní Těšice. Tato cesta je dlouhodobě využívána veřejností, zejména občany a pro účely zemědělského hospodaření. Komunikace není evidována jako místní komunikace ve vlastnictví obce a jednotlivé části pozemků pod ní jsou ve vlastnictví více soukromých osob.*“

Podle ust. § 142 odst. 1 správního řádu správní orgán v mezích své věcné a místní příslušnosti rozhodne na žádost každého, kdo prokáže, že je to nezbytné pro uplatnění jeho práv, zda určitý právní vztah vznikl a kdy se tak stalo, zda trvá, nebo zda zanikl a kdy se tak stalo. Podle odstavce 1 správní orgán nepostupuje, jestliže může o vzniku, trvání nebo zániku určitého právního vztahu vydat osvědčení anebo jestliže může otázku jeho vzniku, trvání nebo zániku řešit v rámci jiného správního řízení (ust. § 142 odst. 2 správního řádu).

Podle ust. § 155 odst. 1 správního řádu, jestliže to nevyklučuje povaha vyjádření, osvědčení nebo sdělení, zejména není-li zapotřebí zkoumat skutkový stav nebo čerpat z evidence vedené určitým správním orgánem, může je vydat nebo učinit kterýkoli věcně příslušný správní orgán. Podle ust. § 155 odst. 2 správního řádu, je-li správní orgán požádán o vydání osvědčení nebo ověření a jsou-li splněny předpoklady k provedení požadovaného úkonu, správní orgán tento úkon bez dalšího provede.

Silniční správní úřad shledal, že je dostatečně zjištěn skutkový stav ve věci ve smyslu ust. § 3 správního řádu. Dále silniční správní úřad usoudil, že na základě zjištěných skutečností a s ohledem na skutečnost, že nevznikl spor o existenci veřejně přístupné účelové komunikace, není nutné postupovat podle ust. § 142 odst. 1 správního řádu, ale může postupovat v souladu s ust. § 154 a násl. správního řádu s odkazem na ust. § 142 odst. 2 správního řádu, tzn. vydat osvědčení o existenci veřejně přístupné účelové komunikace.

Dne 06.05.2026 provedl silniční správní úřad v místě předmětné komunikace místní šetření. Na místě samém byla pořízena fotodokumentace (založena do spisu spolu se záznamem z místního šetření – č. j. OSUZP/19588/26-5). Na základě provedeného místního šetření, dále pak podnětu podaného Obcí Horní Těšice, písemného vyjádření Obce Horní Těšice, písemných vyjádření Obce Dolní Těšice, pasportu komunikací obce Dolní Těšice a nahlédnutím do dostupných podkladů – výpisy z aplikace GIS, katastrální mapy předmětných pozemků, letecké měřické snímky za období let 1950 až 2024 (zdroj: <https://ags.czuk.cz>) bylo silničním správním úřadem zjištěno následující:

Předmětná komunikace, jejíž povrch je tvořen převážně hrubou šterkodrtí, kamenivem a zbytky původního krytu, má proměnlivou šíři od cca 3,8 m do 4,6 m, délku cca 700 m. Komunikace je znatelná a zřetelně patrná v terénu a je zřejmý celý její průběh. Tato komunikace je historicky vzniklá a dlouhodobě užívána blíže neurčeným počtem osob, slouží jako spojnice mezi obcemi Horní Těšice a Dolní Těšice, dále pak jako přístup (komunikační spojnice) k přilehlým zemědělským a lesním pozemkům a k jejich obhospodařování vlastníky těchto nemovitostí (o tomto svědčí i existence několika „napojení“ na tyto nemovitosti v průběhu předmětné komunikace), doručovateli poštovních služeb a přístupová cesta do lokality Obúrka pod Hůrkou (zoopark). Během místního šetření byl zaznamenán provoz dvou osobních automobilů, pohyb pěších a cyklistů, a v lokalitě Obúrka pod Hůrkou pak i přítomnost zájezdových autobusů. Komunikaci je možné užít k provozu vozidel a cyklistů, tak i chodci, a to s ohledem na její stavební a dopravně technický stav (výtluky, lokální deformace, uvolněné kameny atp.). V současné době je předmětná komunikace bez omezení veřejného přístupu a po dobu jejího užívání nebylo zjištěno žádné aktivní jednání ze strany vlastníků dotčených pozemků proti jejímu užívání.

Předmětná komunikace se pak v obci Horní Těšice napojuje na síť místních komunikací, v k. ú. Dolní Těšice pak přímo pokračuje jako místní komunikace v pasportu obce Dolní Těšice označené jako 10c „Kolem obory“ (na této komunikaci je dle vyjádření Obce Dolní Těšice prováděna pravidelná údržba spočívající ve vyžínání krajnic, úklidu sněhu, nutných opravách, ořezu stromů, úklidu vyplaveného bahna z přilehlých polí, čištění příkopu), přičemž na této komunikaci je ve směru k obci Dolní Těšice umístěno (cca na úrovni hranice katastrálních území Horní Těšice a Dolní Těšice) svislé dopravní značení B 13 „3,5 t“ s dodatkovou tabulkou s textem „Mimo dopravní obsluhu obcí Dolní a Horní Těšice“. Na předmětné komunikaci je pak dle vyjádření Obce Horní Těšice prováděna zimní údržba a odklizení sněhu, údržba okolních škarp a sečení travních porostů.

Pro určení, zda se jedná o pozemní komunikaci je rozhodující ust. § 2 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, podle kterého se pod pojmem pozemní komunikace rozumí *dopravní cesta určená k užití silničními a jinými vozidly a chodci, včetně pevných zařízení nutných pro zajištění tohoto užití a jeho bezpečnosti*. Jsou-li splněny tyto znaky, jedná se o pozemní komunikaci. Pozemní komunikace se pak dle ust. § 2 odst. 2 zákona o pozemních komunikacích dělí na dálnice, silnice, místní komunikace a účelové komunikace. Pozemní komunikace je institutem práva veřejného, je předmětem veřejného statku a měla by

naplňovat veřejný zájem na dopravní obslužnost – všechny pozemní komunikace (s výjimkou účelových komunikací, které nejsou veřejně přístupné) jsou ze zákona ust. § 19 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích veřejně přístupné – ust. § 19 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích: *v mezích zvláštních předpisů upravujících provoz na pozemních komunikacích a za podmínek stanovených tímto zákonem smí každý užívat pozemní komunikace bezplatně obvyklým způsobem a k účelům, ke kterým jsou určeny (dále jen "obecné užívání"), pokud pro zvláštní případy nestanoví tento zákon nebo zvláštní předpis jinak. Uživatel se musí přizpůsobit stavebnímu stavu a dopravně technickému stavu dotčené pozemní komunikace.* Definice účelové komunikace je pak obsažena v ust. § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, kde je uvedeno, že účelovou komunikací je *pozemní komunikace, která slouží ke spojení jednotlivých nemovitostí pro potřeby vlastníků těchto nemovitostí nebo ke spojení těchto nemovitostí s ostatními pozemními komunikacemi nebo k obhospodařování zemědělských a lesních pozemků.* O zařazení pozemku či jeho části do kategorie účelové komunikace není třeba vydat správní rozhodnutí. Účelovou komunikací se příslušná část pozemku stává přímo ze zákona, pokud je užívána jako dopravní cesta pro vozidla i chodce a slouží ke spojení jednotlivých nemovitostí pro potřeby vlastníků těchto nemovitostí nebo ke spojení těchto nemovitostí s ostatními pozemními komunikacemi nebo k obhospodařování zemědělských a lesních pozemků (účelová komunikace musí naplňovat alespoň jeden ze tří uvedených účelů). Pro určení účelové komunikace rovněž není podstatný formální zápis v katastru nemovitostí.

Vyjma těchto znaků uvedených v ust. § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, pak ještě veřejně přístupná účelová komunikace musí splňovat další znaky dovozené ustálenou soudní judikaturou Nejvyššího správního soudu ČR a Ústavního soudu ČR. Zákonné znaky a znaky dovozené soudní judikaturou musí být naplněny kumulativně, aby se komunikace stala veřejně přístupnou účelovou komunikací. Znaky veřejně přístupné účelové komunikace tedy jsou: stálost a patrnost komunikace v terénu, spojnice pro vlastníky nemovitostí, souhlas vlastníka (i konkludentní) s obecným užíváním neomezeným okruhem uživatelů a nutnost komunikační potřeby.

Silniční správní úřad proto s ohledem na vyhodnocení shora uvedených znaků a s ohledem na skutečnost, že neeviduje neshodu o určení existence či neexistence veřejně přístupné účelové komunikace na pozemcích p. č. 415/3, p. č. 687, p. č. 408/2, p. č. 408/1, p. č. 407/2, p. č. 713/6, p. č. 713/11, p. č. 401/2, p. č. 401/3, p. č. 367/6, p. č. 713/1, p. č. 713/2, p. č. 407/3, p. č. 391/5, p. č. 382/3, p. č. 367/5, p. č. 713/3, p. č. 713/9, p. č. 713/4, p. č. 713/15, p. č. 713/5, p. č. 713/7, p. č. 713/8, p. č. 713/12, p. č. 713/10, p. č. 713/13, p. č. 713/14 (vše v k. ú. Horní Těšice), vydal osvědčení, že na výše uvedených pozemcích existuje veřejně přístupná účelová komunikace, neboť jsou kumulativně naplněny všechny čtyři znaky veřejně přístupných účelových komunikací.

Osvědčení je úkonem správního orgánu, kterým jsou úředně potvrzeny skutečnosti v něm uvedené. Tento typ aktů veřejné správy nezakládá (resp. neruší či nemění) práva a povinnosti svých adresátů, jako je tomu v případě správních rozhodnutí. Správní orgán osvědčením osvědčuje existenci nesporných skutečností, které jsou mu z úřední činnosti známy k současnému stavu. Nepředpokládá se zde dokazování, či výklad neurčitých právních pojmů. Správní orgán osvědčení vydá, lze-li skutečnosti, které mají být osvědčeny, ověřit pouhým nahlédnutím do spisového materiálu, evidence či databáze, vyplývají-li nepochybně z dokladů předložených žadatelem apod.

Poučení

Proti osvědčení není možné použít formální opravné prostředky, pouze důkaz opaku.

Bc. Michal Řepa
samostatný referent
oddělení stavební úřad

Toto osvědčení se doručuje jednotlivě žadateli o vydání osvědčení. Z důvodu právní jistoty je v souladu s úpravou dle ust. § 25 správního řádu osvědčení zveřejněno na úředních deskách Městského úřadu Hranice, Obecního úřadu Horní Těšice a Obecního úřadu Dolní Těšice, nejméně **po dobu 15 dnů**. Současně bude zveřejněno způsobem umožňující dálkový přístup.

Datum vyvěšení:

Datum sejmutí:

.....
Podpis oprávněné osoby, potvrzující vyvěšení
Razítko:

.....
Podpis oprávněné osoby, potvrzující sejmutí
Razítko:

Příloha: mapa se zákresem předmětné komunikace

Rozdělovník:

Úřady pro vyvěšení a podání zprávy o datu vyvěšení a sejmutí:

- Městský úřad Hranice, Pernštejnské náměstí 1, 753 01 Hranice – Odbor vnitřních věcí
- Obecní úřad Horní Těšice, Horní Těšice 31, 753 53 Všechnovice
- Obecní úřad Dolní Těšice, Dolní Těšice 11, 753 53 Všechnovice

Obdrží:

- Obec Horní Těšice, Horní Těšice 31, 753 53 Všechnovice

spis